

ПРОТОКОЛ

заседания Совета по противодействию коррупции в муниципальном образовании Шенкурский муниципальный район»

г.Шенкурск

26 сентября 2019 года

Присутствуют:

Председательствующий – Заседателева А.С.

Секретарь - Княжева Л.В.

Члены Совета: Красникова О.И., Лукошков С.Н.,
Кудрявцев В.Д., Тепляков С.Н.,
Купцов А.П.

Повестка дня:

1. О правоприменительной практике по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконных решений и действий (бездействия) администрации и органов администрации района, должностных лиц администрации района и исполнительных органов местного самоуправления, находящихся на территории района

Докладчик: Н.Г.Попов – начальник юридического отдела

2. О предотвращении коррупционных рисков в сфере дорожной деятельности, благоустройства

Докладчик: С.Н.Тепляков – зам.главы-руководитель аппарата администрации

**Содокладчик: А.А.Росляков – начальник отдела ЖКХ, энергетики,
транспорта, дорожного хозяйства и благоустройства**

3. О предотвращении коррупционных рисков в сфере использования земли и муниципального имущества; осуществление муниципального земельного контроля

**Докладчик: О.А.Жигульская – председатель комитета по управлению
муниципальным имуществом**

По первому вопросу слушали **Княжев Л.В.** (в связи с тем, что докладчик Попов Н.Г. находится в отпуске).

За период январь - сентябрь 2019 года ни одного обращения в суд о признании недействительными нормативных правовых актов администрации, ни одной жалобы на действия должностных лиц администрации и исполнительных органов местного самоуправления района не поступало. Случаев отмены муниципальных правовых актов администрации по решению суда не было.

Вопросов, замечаний к докладчику не поступило.

Поступило предложение: информацию принять к сведению

Голосовали: «ЗА» - 7; «ПРОТИВ» - нет; «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - нет

Решение принимается единогласно.

По второму вопросу слушали:

Теплякова С.Н.:

Меры по снижению коррупционных рисков в сфере дорожной деятельности и благоустройства основываются на комплексном подходе к процессу осуществления закупок: на повышении уровня открытости и прозрачности всех этапов осуществления закупок.

Конфликт интересов, под которым понимается возможность получения личной выгоды должностным лицом в результате исполнения (неисполнения) им своих должностных обязанностей - благотворная почва для развития коррупции в любых сферах, включая муниципальные закупки. Вместе с тем, конфликт интересов - это возможная ситуация, на исключение которой соответствующим должностным лицам необходимо направить свои действия.

В этой связи, необходимо учитывать следующие требования закона о контрактной системе:

- установлен запрет на членство в комиссиях по осуществлению закупок лиц, лично заинтересованных в результатах процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), либо на которых способны оказать влияние участники закупок, а также лиц, непосредственно осуществляющих контроль в сфере закупок;
- комиссия по осуществлению закупок обязана отстранить участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а заказчик - отказаться от подписания контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с момента выявления между участником закупки и заказчиком конфликта интересов;
- предусмотрена возможность в судебном порядке признания недействительным контракта, если будет установлена личная заинтересованность должностных лиц заказчика в заключении и исполнении такого контракта.
- заказчик обязан проводить общественное обсуждение закупок в случаях, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок;
- предусмотрено раскрытие с помощью единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС) информации о привлекаемых в рамках исполнения крупных государственных контрактов (более 100 млн. рублей) субподрядчиках, соисполнителях (с совокупным объемом привлечения более 10 процентов цены контракта). Законом о контрактной системе предусмотрена обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику для размещения в ЕИС информацию о привлечении им субподрядчиков (соисполнителей) при исполнении контракта. Такой механизм обеспечивает распространение общественного контроля на сферу взаимоотношений генеральных подрядчиков (исполнителей) по контрактам с субподрядчиками (соисполнителями) и уменьшает возможность использования незаконных схем, а также приводит к снижению коррупциогенных рисков. В случае непредоставления заказчику указанной информации поставщиком (подрядчиком, исполнителем), информация об этом размещается заказчиком в ЕИС.

Возможность возникновения коррупции при осуществлении закупок при проведении дорожной деятельности и благоустройства - распространенные схемы:

- 1) направление участвующим вговоре потенциальным участником заявки на сумму заведомо ниже, чем у прочих участников закупок;
- 2) установление со стороны заказчика чрезвычайно коротких сроков для реализации заказа, при которых исполнение заказа возможно только заранее подготовленным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) - участником мошеннической схемы;
- 3) установление заведомо неконкурентной цены за исполнение муниципального заказа в обозначенном объеме, что будет неинтересно другим потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям);
- 4) установление непривлекательной схемы оплаты исполнения муниципального заказа (например, без аванса и с большой отсрочкой);

5) некорректное внесение данных в ЕИС (например, смешение кириллицы и латиницы при написании наименования заявки);

6) толкование критериев оценки заявок участников закупки в пользу заинтересованных лиц.

Данный перечень схем не является исчерпывающим. Суть каждой из них состоит в том, что участвующий в сговоре недобросовестный поставщик (подрядчик, исполнитель) всегда извещен, каковы параметры и условия закупки на самом деле.

Меры по снижению коррупционных рисков

Существует ряд методов и мер, применение которых способно снизить ее процент:

психологические методы;

технические методы;

регламентные (процедурные) процессы;

репрессивные меры.

Психологические методы позволяют воздействовать на первопричину коррупции - стремление муниципальных служащих, сотрудников муниципальных учреждений и предприятий, занятых организацией и проведением закупочных процедур, к незаконному обогащению.

Технические методы исключают или значительно уменьшают вероятность сговора представителей закупочных подразделений и участников рынка, устраняя возможность личных контактов между участниками сделки или увеличивая риск коррупционера быть пойманным. Примерами подобного инструментария могут служить: оборудование комнат для проведения заседаний комиссии по осуществлению закупок системами контроля и видеонаблюдения; использование современных информационных технологий (системы электронных торгов, электронных торговых площадок). Это позволяет исключить непосредственный контакт специалиста-закупщика и представителя поставщика. Однако в силу объективных ограничений доля таких закупок крайне незначительна, поэтому данный метод обычно применяется при сделках малого объема.

Регламентные (процедурные) методы направлены на проведение всех закупок в полном соответствии с формализованными внутренними правилами и процедурами, снижающими риск возникновения коррупции.

Создание четких механизмов контроля за точным соблюдением правил, снижающих риск возникновения коррупции, которые должны предусматривать контрольные точки, позволяющие вести независимый текущий или последующий аудит проводимых процедур осуществления закупок.

Репрессивные меры направлены на создание условий, при которых коррупционные действия сотрудников, ответственных за осуществление закупок, невыгодны. В российском законодательстве это реализуется через отдельные положения Кодекса РФ об административных правонарушениях (ст.ст. 7.29 - 7.32) и Уголовного кодекса РФ (ст.ст. 285, 286, 288 - 293).

Добиться ощутимых показателей снижения коррупции позволяет лишь комплексный подход - сбалансированное использование всех методов противодействия коррупции на всех этапах процесса муниципальных закупок.

Слушали содокладчика **Рослякова А.А.:** все работы, проводимые администрацией МО «Шенкурский муниципальный район» в сфере благоустройства, дорожной деятельности (ремонт и содержанию дорог) осуществляются на основании заключенных муниципальных контрактов. Контроль за исполнением данных муниципальных контрактов лежит на начальнике отдела ЖКХ, энергетики, транспорта, дорожного хозяйства и благоустройства.

Имеют место нарушения со стороны подрядчиков, так подрядчиком по муниципальному контракту - ремонту дорог в МО «Усть-Паденьгское», МО

«Никольское» работы были выполнены не в полном объеме. Администрацией была выставлена претензия. После устранения недостатков на участке дороги в Тарнянском направлении подрядчиком вновь были поданы документы на оплату за выполненные работы. Специалисты администрации выезжали на место для проведения проверки и приемки выполненных работ, после чего подготовлено распоряжение на оплату выполненных работ.

Вопросы к докладчикам:

Кудрявцев В.Д.: на кого возложен контроль за выполнением условий муниципальных контрактов?

Росляков А.А.: на меня, существует также контроль со стороны общественности, населения, жителей населенных пунктов, в которых проводятся те или иные работы.

Кудрявцев В.Д.: кто контролирует исполнение закупок?

Тепляков С.Н.: заместители главы, курирующие соответствующее направление деятельности, в сфере которого проводится закупка. Проверки проводятся также антимонопольной службой, ревизионной комиссией МО «Шенкурский муниципальный контроль. Коррупционные риски минимизированы, т.к. вся процедура муниципальных закупок производится в электронном виде, согласно заданным нами параметрам.

В обсуждении вопроса приняли участие Купцов А.П., Заседателева А.С., предложили председателю ревизионной комиссии на заседании совета в IV квартале 2019 г. в докладе о результатах проверок целевого использования бюджетных средств уделить внимание вопросу о проведении проверок в сфере муниципальных закупок.

Поступило предложение: информацию принять к сведению

Голосовали: «ЗА» - 7; «ПРОТИВ» - нет; «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - нет

Решение принимается единогласно.

По третьему вопросу слушали Жигульскую О.А.:

По итогам работы за 8 месяцев 2019 г. претензий, жалоб населения к действиям Комитета по управлению муниципальным имуществом в оформлении прав на земельные участки и распоряжению имуществом не было.

Для преодоления административных барьеров, повышения эффективности деятельности Комитета и повышения качества предоставления муниципальных услуг в сфере земельных и имущественных отношений разработаны и утверждены 7 административных регламентов.

Предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности, распоряжение которыми относится к компетенции администрации муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» Архангельской области (*)

Предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности, распоряжение которыми относится к компетенции администрации муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» Архангельской области, на которых находятся здания, сооружения, принадлежащие гражданам или юридическим лицам (*)

Прекращение права постоянного (бессрочного) пользования или права пожизненного наследуемого владения земельным участком при отказе землепользователей (землевладельцев) от своих прав на территории муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» Архангельской области (*)

Предварительное согласование предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности, распоряжение которыми относится к компетенции администрации муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» Архангельской области, без проведения торгов (*)
Предоставление муниципального имущества муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» Архангельской области в аренду или безвозмездное пользование (*)
Предоставление информации из реестра муниципального имущества муниципального образования «Шенкурский муниципальный район» Архангельской области
Решение вопросов о приватизации жилых помещений и заключение договоров передачи (приватизации) жилых помещений в собственность граждан, проживающих на территории МО «Шенкурское» Шенкурского района Архангельской области (*)

Земельное законодательство Российской Федерации построено на принципах публичности, открытости и прозрачности предоставления земельных участков. Данные принципы выражаются в том, что орган местного самоуправления, уполномоченный распоряжаться земельными ресурсами, прежде чем принять решение о предоставлении земельного участка, обязан обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и условиях, и заблаговременную публикацию такой информации, что в сущности не дает развиваться коррупции в данной сфере.

В зависимости от цели использования земельных участков действующее законодательство выделяет следующие способы их приобретения:

1. Предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно (статья 39.5) многодетные, религиозные организации.
2. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду на торгах и без проведения торгов Статья 39.6.
3. Предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в постоянное (бессрочное) пользование Статья 39.9.
4. Предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование Статья 39.10.
5. Предварительное согласование предоставления земельного участка Статья 39.15.
6. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности Статья 39.18.
7. Предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором расположены здание, сооружение Статья 39.20.

Приватизация муниципального имущества осуществляется на торгах в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 N 178-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О приватизации государственного и муниципального имущества" и ежегодно утверждаемым Решением Собрания депутатов или муниципальным советом Планом приватизации на

соответствующий год и основывается на признании равенства покупателей муниципального имущества и открытости деятельности органов местного самоуправления.

Продажа муниципального имущества происходит в строгом соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 N 585 (ред. от 26.09.2017) "Об утверждении Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций акционерных обществ на специализированном аукционе", кроме того Федеральным законом от 01.04.2019 N 45-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества": с 1 июня 2019 года торги по продаже государственного и муниципального имущества проводятся исключительно в электронной форме.

В настоящее время Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" предусмотрены особенности порядка заключения договоров в отношении муниципального имущества, а именно заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Порядок организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров регламентирован Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса"

Возможность влияния на проведение оценки также отсутствует и закреплена в статье 16 Федерального закона от 29.07.1998 N 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" о не допустимости вмешательства заказчика в деятельность оценщика, если это может негативно повлиять на достоверность результата проведения оценки объекта оценки, в том числе ограничение круга вопросов, подлежащих выяснению или определению при проведении оценки объекта оценки.

КУМИ ведется работа по подготовке проектов постановлений администрации МО «Шенкурский муниципальный район» о предоставлении земельных участках и распоряжении муниципальной собственностью, все проекты проходят обязательную правовую экспертизу в юридическом отделе администрации МО «Шенкурский муниципальный район», после выхода постановления они ежемесячно направляются в прокуратуру Шенкурского района.

Информация по оказанию услуг, график приема посетителей, административные регламенты и бланки документов размещены на стенде при входе в помещение, где осуществляется прием граждан.

Комитетом исполняются функции по осуществлению контроля за своевременностью, полнотой поступления арендных и других платежей и функция по осуществлению контроля за управлением, распоряжением, использованием по назначению муниципального имущества.

Постоянно проводится контроль за своевременностью, полнотой поступления арендных и других платежей в бюджет.

Задолженность по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности МО «Шенкурский муниципальный район», на 01.07.2019 года составляет – 47956,79 руб., в том числе по аренде имущества, находящегося в оперативном управлении, – 1 128,65 руб., по аренде имущества, составляющего казну – 46828,14 руб.

Задолженность по доходам от сдачи в аренду земельных участков по состоянию на 01.07.2019г. составляет – 3 441 414,28 руб.

За 2 квартал 2019 года проведены следующие мероприятия, направленные на уменьшение задолженности по арендной плате за пользование земельными участками:

1. Произведено уточнение вида и принадлежности платежей – 13 уведомлений на общую сумму 610 987,06 руб.
2. На заседании комиссии по неплатежам рассмотрено 8 неплательщиков, сумма задолженности на день заседания составляет 966 491,15 руб., на заседание комиссии явились 6 арендаторов, погашена задолженность в сумме 100 585,75 руб.
3. Подготовлено и направлено 30 требований на общую сумму задолженности – 1 355 522,75 руб., из них уплачено – 113 303,50 руб.
4. В юридический отдел для подготовки исковых заявлений направлено 49 дел на общую сумму 1 364 187,00 руб.
5. Юридическим отделом подготовлено и направлено 45 исковых заявлений в арбитражный суд Архангельской области и мировому судье на сумму 1 180 552,84 руб., погашена сумма 123 327,06 руб. по одному иску.
6. В Отдел службы судебных приставов по Вельскому и Шенкурскому районам направлено на исполнение 11 исполнительных листов и судебных приказов на сумму 195 475,86 руб.
7. По искам прошлых лет поступила оплата от 11 арендаторов на сумму 183 010,66 руб., в том числе добровольно погашено 181 718,99 руб., взыскано приставами 1291,67 руб.

За 1-е полугодие 2019 года проведено 12 плановых проверок соблюдения земельного законодательства (из них 1 в МО "Усть-Паденьгское", 11 в МО "Шенкурское"), по которым выявлено 10 нарушений по ст. 7.1 КОАП, вынесено 10 предписаний об устранении нарушений земельного законодательства. Результаты 2-х плановых проверок (акт проверки с приложениями) направлены в орган государственного земельного контроля(надзора) Управления Росреестра по Архангельской области и НАО для составления административных дел. Кроме того, проведены 2 внеплановых рейдовых осмотра земель общего пользования, составлены отчеты об отсутствии нарушения.

Вопросы к докладчику:

Заседателяева А.С.: администрацией поданы иски по взысканию задолженности на большую сумму, почему погашена задолженность в таких незначительных суммах?

Жигульская О.А.: иски администрации находятся в производстве службы судебных приставов, которой принимаются меры по взысканию задолженности по арендной плате, но у многих должников нет имущества для взыскания, некоторые признаны банкротами, поэтому задолженность уменьшается, но очень медленно.

Поступило предложение: информацию принять к сведению, рекомендовать комитету по управлению муниципальным имуществом постоянно проводить мониторинг поступления арендной платы в бюджет муниципального района, принимать меры по снижению существующей задолженности.

Голосовали: «ЗА» - 7; «ПРОТИВ» - нет; «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - нет

Решение принимается единогласно.

Председательствующий -

А.С.Заседателева

Секретарь -

Л.В.Княжева