

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов муниципального образования «Федорогорское» «О выражении согласия населения муниципального образования «Федорогорское» на преобразования муниципальных образований «Верхоледское», «Верхопаденьгское», «Никольское», «Ровдинское», «Сюмское», «Усть-Паденьгское», «Федорогорское», «Шеговарское», «Шенкурское» Шенкурского муниципального района, Шенкурского муниципального района Архангельской области, путем их объединения в Шенкурский муниципальный округ Архангельской области

г. Шенкурск

18.03.2021 года

Задорожная Ж.В.. – глава муниципального образования «Федорогорское».

Задорожная Ж.В.

Уважаемые жители города и района, сегодня, 18 марта 2021 года, в соответствии с постановлением администрации МО «Федорогорское» от 25 февраля 2021 года № 9 проводятся публичные слушания по проекту решения Совета депутатов муниципального образования «Федорогорское» «О выражении согласия населения муниципального образования «Федорогорское» на преобразования муниципальных образований «Верхоледское», «Верхопаденьгское», «Никольское», «Ровдинское», «Сюмское», «Усть-Паденьгское», «Федорогорское», «Шеговарское», «Шенкурское» Шенкурского муниципального района, Шенкурского муниципального района Архангельской области, путем их объединения в Шенкурский муниципальный округ Архангельской области. Данный проект размещен в сети Интернет на официальном сайте администрации МО «Шенкурский муниципальный район» Публичные слушания проводятся в дистанционном формате, поэтому при возникновении каких-либо накладок заранее приносим извинения.

До 15.00 часов временной комиссией зарегистрировано 7 участников слушаний.

На заседании временной комиссии председателем публичных слушаний рекомендована Задорожная Жанна Вячеславовна

Если нет возможности подсчитать голоса и нет возражений или других предложений - принято решение: Председателем публичных слушаний избрана Задорожная Ж.В.

Задорожная Ж.В.

В соответствии с положением об организации и проведении публичных слушаний на территории МО «Федорогорское» необходимо избрать секретаря публичных слушаний и счётную комиссию.

1) На заседании временной комиссии поступило предложение избрать секретарём публичных слушаний Кузнецову Оксану Владимировну.

Какие есть ещё предложения?

Других предложений не поступило.

Если нет возможности подсчитать голоса и нет возражений или других предложений - секретарем публичных слушаний избрана Кузнецову О.В.

Секретарю публичных слушаний при необходимости и возможности дополнить лист регистрации участников, не успевших зарегистрироваться до 15.00 часов.

Количество зарегистрированных участников публичных слушаний в настоящий момент 8 человек.

Задорожная Ж.В.

На публичные слушания выносятся проект решения Совета депутатов муниципального образования «Федорогорское» «О выражении согласия населения муниципального образования «Федорогорское» на преобразования муниципальных

образований «Верхоледское», «Верхопаденьгское», «Никольское», «Ровдинское», «Сюмское», «Усть-Паденьгское», «Федорогорское», «Шеговарское», «Шенкурское» Шенкурского муниципального района Архангельской области, путем их объединения в Шенкурский муниципальный округ Архангельской области. Докладчик – Задорожная Ж.В., глава МО «Федорогорское».

Временной комиссией и секретарем слушаний зарегистрировано к настоящему моменту 12 участников слушаний.

Записался на выступления 1 человек: Задорожная Ж.В.(как основной докладчик).

На слушаниях в дистанционном формате присутствуют жители муниципального образования «Федорогорское».

На сегодняшних публичных слушаниях вводится следующий порядок выступлений: сначала выступает основной докладчик (Задорожная Ж.В.), далее вопросы к нему и ответы на вопросы. Так как публичные слушания проводятся в дистанционном формате, вопросы выступающим задаются в форме текстового сообщения, которые озвучиваются председателем. Ответы на вопросы транслируются в видео-формате.

По вопросу, вынесенному на слушания, после обсуждения проводится голосование («одобрить» - «не одобрить»). Слушания считаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие не менее 50 % присутствующих и зарегистрированных участников слушаний. При проведении публичных слушаний в дистанционном формате количество голосов участников публичных слушаний, поданных в поддержку и против каждого предложения, а также количество голосов участников публичных слушаний, поданных в поддержку и против проекта муниципального правового акта учитываются только в случае, если имеется техническая возможность предоставить право голосования исключительно жителям муниципального образования, обладающим активным избирательным правом.

Нам необходимо утвердить регламент слушаний. Предлагаю следующий:

до 10 минут – выступление;

до 10 минут – ответы на вопросы;

до 5 минут – выступления в прениях.

Данное время - предельное в соответствии с Положением об организации и проведении публичных слушаний на территории Шенкурского городского поселения. Исходя из количества записавшихся на выступления, время составит 25 мин. Закончить слушания в 15.25.

Если нет возможности подсчитать голоса и нет возражений или других предложений -
Регламент публичных слушаний утверждён.

Предлагаю заслушать докладчика –Задорожную Жанну Вячеславовну, главу МО «Федорогорское»

Задорожная Ж.В.

Целью проведения сегодняшних публичных слушаний является проект решения Совета депутатов муниципального образования «Федорогорское» «О выражении согласия населения муниципального образования «Федорогорское» на преобразования муниципальных образований «Верхоледское», «Верхопаденьгское», «Никольское», «Ровдинское», «Сюмское», «Усть-Паденьгское», «Федорогорское», «Шеговарское», «Шенкурское» Шенкурского муниципального района, Шенкурского муниципального района Архангельской области, путем их объединения в Шенкурский муниципальный округ Архангельской области.

В настоящее время в состав Шенкурского муниципального района входят девять поселений.

Все поселения осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения самостоятельно. Таким образом, в настоящее время на территории Шенкурского района принята двухуровневая система муниципального управления. Первый уровень - это

городские и сельские поселения, второй — Шенкурский муниципальный район. В каждом из них сформированы органы местного самоуправления: в районе десять глав муниципальных образований, десять представительных органов и десять администраций. Соответственно, в районе принято десять местных бюджетов.

Полномочия органов местного самоуправления, установленные законом, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных образований самостоятельно. Подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования не допускается. Таким образом, главы поселений не подчиняются главе района (и не должны подчиняться в силу закона) и действуют на территории своего поселения самостоятельно.

А это значит, что если на территории необходимо реализовать какое-то мероприятие государственной или федеральной программы, необходимо чтобы главы и администрации поселений и района действовали в едином направлении, что на практике не всегда получается.

Так, поселения наделены полномочиями по решению вопросов местного значения, в том числе, организация теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения; газоснабжение населения и содержание жилого фонда; ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения; организация уличного освещения и т.д. Уровень ответственности за исполнение указанных полномочий очень высок, при этом поселениям зачастую не хватает ни финансовых средств, ни кадровых ресурсов на исполнение этих жизненно важных задач.

Форма управления: «поселение – район» была предусмотрена Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – 131-ФЗ) и другой формы на территориях районов не предусматривалось.

Однако в мае 2019 года Федеральным законом № 87-ФЗ были внесены изменения в 131-ФЗ, направленные на совершенствование принципов территориальной организации местного самоуправления, которым для дополнительного обеспечения вариативности подходов к осуществлению местного самоуправления с учетом особенностей территорий перечень видов муниципальных образований был дополнен муниципальным округом.

Под муниципальным округом понимается несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Территорию муниципального округа составляют земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего муниципального округа, а также земли рекреационного назначения.

Федеральным законом № 87-ФЗ перечень вопросов местного значения муниципального округа соотнесен с перечнем вопросов местного значения городского округа (ст. 16 131-ФЗ).

Перечень вопросов, на решение которых имеют право органы местного самоуправления муниципального округа, также соотнесен с перечнем вопросов, на решение которых имеют право органы местного самоуправления городского округа (ст. 16.1 131-ФЗ).

Несмотря на то, что муниципальные и городские округа имеют одинаковый перечень вопросов местного значения, они различаются по характеру территорий, которые могут быть включены в их границы.

Муниципальный округ — это практически тот же район, но без поселений с их главами и депутатами. Территорией управляет единая администрация, а в населенных пунктах — или территориальный орган (по сути — сотрудник администрации на месте), или староста.

Поселения Шенкурского района получают возможность отказаться от продекларированного во время реформы местного самоуправления 2003-2009 г.г. принципа двухуровневой системы деления органов местного самоуправления (двухуровневой системы управления: район и поселения).

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» Объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, осуществляется с согласия населения, выраженного представительными органами соответствующих поселений и муниципального района, и влечет наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа.

Если население двух и более поселений не выразит в установленной форме своего согласия на объединение всех поселений, входящих в состав муниципального района, такое объединение не осуществляется.

Почему инициатива перехода в округ выдвинута именно сейчас? Целесообразно начинать процессы преобразований, согласуясь со сроками проведения каких-то выборов, чтобы не тратить на кампанию дополнительные средства.

Так, в 2021 году на территории Шенкурского района осенью должны пройти избирательные кампании, на которых необходимо выбрать депутатов поселений и районных депутатов. Кроме того, у некоторых глав муниципальных образований поселений в 2021 году также заканчиваются полномочия. Поэтому если и начинать реформу, то именно сейчас. В случае поддержки представительными органами поселений выдвинутой инициативы, выборы будут назначены только в представительный орган вновь созданного муниципального округа.

Цели преобразования в муниципальный округ:

- Объединение нескольких поселений позволяет создать общий бюджет и участвовать в реализации национальных проектов, государственных и федеральных программ.

- Еще одна цель – повышение эффективности управления объединенным округом. Возрастает ответственность муниципальных работников. Если раньше ответственность была рассредоточена между несколькими служащими, в новой модели ответственность несет глава муниципального округа. Если район и поселения могли конфликтовать по поводу каких-то вопросов, вмешиваясь в дела друг друга и не приходя к единому мнению, то с единственным органом самоуправления такого не произойдет.

- Сокращение аппарата управления «на местах». Так, в бывших поселениях не будет глав и депутатов, а также служащих, деятельность которых будет централизована. Сокращение расходов на выборы за счет меньшего количества избираемых депутатов – еще один довод в пользу объединения. Переход на одноуровневую систему управления определит органы местного самоуправления округа в качестве единственных органов власти, которые несут ответственность за исполнение полномочий на территории всего округа.

- Помимо финансового вопроса объединение устраняет также дублирующие

полномочия органов местного самоуправления поселения и района, а также позволит более эффективно исполнять полномочия, которые различаются в настоящее время только территорией их исполнения. Так, сейчас, дороги внутри населенных пунктов содержатся поселениями, а подъезды к населенным пунктам – органами власти районного уровня. Объединение позволит рационально использовать средства единого Дорожного фонда.

Одной из определяющих причин принятия решения о выдвижении инициативы преобразовать район в округ стала возможность получения дополнительных средств на развитие округа из бюджета Архангельской области.

Законом Архангельской области от 23.09.2004 № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» установлены меры государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области, образуемых в связи с объединением поселений, входящих в состав соответствующих муниципальных районов Архангельской области, и наделением вновь образованных муниципальных образований статусом муниципальных округов Архангельской области.

Правительство Архангельской области разрабатывает и утверждает план мероприятий по социально-экономическому развитию конкретного муниципального округа Архангельской области.

К мерам государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области относятся:

1) финансовое обеспечение реализации утвержденного плана мероприятий по социально-экономическому развитию конкретного муниципального округа Архангельской области с выделением финансовых средств из областного бюджета для софинансирования решения вопросов местного значения муниципального округа Архангельской области;

2) финансовое обеспечение мероприятий по социально-экономическому развитию муниципальных округов Архангельской области в рамках государственных программ Архангельской области и областной адресной инвестиционной программы.

3) финансовое обеспечение мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов представительного органа вновь образованного муниципального округа Архангельской области, за счет средств областного бюджета в соответствии с областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

4) финансовое обеспечение за счет средств областного бюджета мероприятий, проводимых в муниципальном округе Архангельской области, предусмотренных программой развития муниципальной службы в Архангельской области, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области;

5) учет при формировании межбюджетных отношений в Архангельской области затрат на обеспечение повышения размера оплаты труда лицам, замещающим муниципальные должности, и муниципальным служащим муниципального округа Архангельской области по сравнению с условиями, действовавшими для лиц, замещавших муниципальные должности, и муниципальных служащих соответствующего муниципального района;

6) расчет и предоставление местному бюджету округа дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета;

7) установление норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в местный бюджет муниципального округа в размере, установленном для местных бюджетов городских округов Архангельской области;

8) компенсация в течение трех лет выпадающих доходов местных бюджетов муниципального округа Архангельской области в случае, если объем дополнительных поступлений от налога на доходы физических лиц в местный бюджет муниципального округа Архангельской области в связи с увеличением размера норматива отчислений от этого налога меньше совокупного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, рассчитанного в сопоставимых условиях для поселений соответствующего муниципального района Архангельской области;

9) софинансирование за счет средств областного бюджета муниципальных программ развития институтов гражданского общества в муниципальных округах Архангельской области, предусматривающих поддержку проектов развития территориального общественного самоуправления, целевых проектов некоммерческих организаций и организации деятельности старост сельских населенных пунктов Архангельской области;

10) предоставление из областного бюджета субсидий местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области на софинансирование выплаты выходных пособий муниципальным служащим и другим работникам органов местного самоуправления муниципальных районов и поселений Архангельской области, входящих в состав муниципальных районов Архангельской области, уволенным в связи с ликвидацией таких органов вследствие создания муниципальных округов Архангельской области, и сохранения за ними среднего месячного заработка на период трудоустройства, но не свыше шести месяцев со дня увольнения (с зачетом выходных пособий) на условиях и в порядке, предусмотренных настоящим законом и постановлением Правительства Архангельской области;

11) предоставление меры социальной поддержки в виде денежной компенсации отдельным категориям лиц, замещавших муниципальные должности, в случае досрочного прекращения полномочий в связи с созданием муниципальных округов Архангельской области на условиях и в порядке, предусмотренных настоящим законом и постановлением Правительства Архангельской области;

Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились, а также указанные поселения утрачивают статус муниципального образования. Это означает, что администрации района и поселений ликвидируются, полномочия всех глав, депутатов (и поселений, и района) прекратятся. Будут назначены выборы депутатов Шенкурского муниципального округа. Вновь сформированный представительный орган примет решение о создании администрации Шенкурского муниципального округа и назначит конкурс по отбору кандидатов на должность главы Шенкурского муниципального округа.

В структуру местной администрации округа будут входить не только отраслевые (функциональные) органы, но и территориальные органы. Под территориальным органом местной администрации муниципального образования понимается самостоятельное структурное подразделение, непосредственно входящее в структуру местной администрации и осуществляющее ее полномочия на части территории муниципального образования.

Таким образом, в администрации Шенкурского муниципального округа будут созданы территориальные органы, в которых, возможно, будут работать муниципальные служащие, непосредственно находящиеся в «бывших администрациях поселений».

К вопросу о сохранении существующих льгот для жителей района. Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления разъясняет, что в соответствии с частью 8 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Программы «Земский доктор», «Земский фельдшер» распространяются на медицинских работников (врачей, фельдшеров), прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек.

Таким образом, возможность сохранения «сельских» льгот и участия в различных программах для жителей сельской местности зависит только от статуса населенных пунктов в составе объединяемых поселений после их вхождения в муниципальный округ. Предлагаемая инициатива не повлечет изменение статуса населенных пунктов, которые в настоящее время входят в состав Шенкурского муниципального района, следовательно, действующие льготы для населения сохранятся в прежнем объеме.

Замечаний и предложений в средствах массовой информации по проекту не было.

Вопросы к докладчику: отсутствуют.

Задорожная Ж.В.:

При проведении публичных слушаний в дистанционном формате количество голосов участников публичных слушаний, поданных в поддержку и против каждого предложения, а также количество голосов участников публичных слушаний, поданных в поддержку и против проекта муниципального правового акта учитываются только в случае, если имеется техническая возможность предоставить право голосования исключительно жителям муниципального образования, обладающим активным избирательным правом.

Слушания считаются состоявшимися.

Повестка дня публичных слушаний исчерпана.

Итоговый документ слушаний носит рекомендательный характер, и будет опубликован в информационном бюллетене «муниципальный вестник».

Итоговый документ и запись видеотрансляции публичных слушаний будут размещены на официальном сайте администрации МО «Шенкурский муниципальный район» в сети Интернет по адресу: <http://www.shenradm.ru>

Ведущий публичных слушаний:
Секретарь публичных слушаний:

Ж.В. Задорожная
О.В. Кузнецова