

## **ПРОТОКОЛ публичных слушаний**

по проекту решения муниципального Совета муниципального образования «Сюмское» «О выражении согласия населения муниципального образования «Сюмское» на преобразования муниципальных образований «Верхоледское», «Верхопаденьгское», «Никольское», «Ровдинское», «Сюмское», «Усть-Паденьгское», «Федорогорское», «Шеговарское», «Шенкурское», «Шенкурский муниципальный район» входящих в состав Шенкурского муниципального района Архангельской области путем их объединения в Шенкурский муниципальный округ Архангельской области».

Данный проект размещен в сети Интернет на официальном сайте администрации «Шенкурского муниципального района». Публичные слушания проводятся в дистанционном формате, поэтому при возникновении каких-либо накладок заранее приносим извинения.

На заседании временной комиссии председателем публичных слушаний рекомендована Хаванова Светлана Анатольевна.

Количество зарегистрированных участников публичных слушаний в настоящий момент – зарегистрированных нет.

На публичные слушания выносятся проект решения муниципального Совета муниципального образования «Сюмское» «О выражении согласия населения муниципального образования «Сюмское» на преобразования муниципальных образований «Верхоледское», «Верхопаденьгское», «Никольское», «Ровдинское», «Сюмское», «Усть-Паденьгское», «Федорогорское», «Шеговарское», «Шенкурское» «Шенкурский муниципальный район» входящий в состав Шенкурского муниципального района Архангельской области путем их объединения в Шенкурский муниципальный округ Архангельской области».

Записался на выступления 1 человек: Хаванова С.А. (как основной докладчик).

На слушаниях в дистанционном формате присутствуют жители муниципального образования «Сюмское».

На сегодняшних публичных слушаниях вводится следующий порядок выступлений: сначала выступает основной докладчик (Хаванова С.А.), далее вопросы к нему и ответы на вопросы. Так как публичные слушания проводятся в дистанционном формате, вопросы выступающим задаются в форме текстового сообщения, которые озвучиваются председателем. Ответы на вопросы транслируются в видео-формате.

При проведении публичных слушаний в дистанционном формате количество голосов участников публичных слушаний, поданных в поддержку

и против каждого предложения, а также количество голосов участников публичных слушаний, поданных в поддержку и против проекта муниципального правового акта учитываются только в случае, если имеется техническая возможность предоставить право голосования исключительно жителям муниципального образования, обладающим активным избирательным правом.

Нам необходимо утвердить регламент слушаний. Предлагаю следующий:  
до 15 минут – выступление;  
до 5 минут – ответы на вопросы.

Данное время - предельное в соответствии с Положением об организации и проведении публичных слушаний на территории МО «Сюмское». Исходя из количества записавшихся на выступления, время составит 30 мин. Закончить слушания в 12.30.

Регламент публичных слушаний утверждён.

Предлагаю заслушать докладчика – Хаванову Светлану Анатольевну, главу МО «Сюмское».

07 февраля глава «Шенкурский муниципальный район» выдвинул инициативу преобразования муниципальных образований, входящих в состав Шенкурского муниципального района Архангельской области, путем их объединения в Шенкурский муниципальный округ Архангельской области.

08 февраля 2022 года администрацией муниципального образования «Сюмское» издано постановление «О назначении публичных слушаний по проекту решения муниципального Совета муниципального образования «Сюмское» «О выражении согласия населения муниципального образования «Сюмское» на преобразования муниципальных образований «Верхоледское», «Верхопаденьгское», «Никольское», «Ровдинское», «Сюмское», «Усть-Паденьгское», «Федорогорское», «Шеговарское», «Шенкурское», «Шенкурский муниципальный район», входящих в состав Шенкурского муниципального района Архангельской области путем их объединения в Шенкурский муниципальный округ Архангельской области».

Вопрос преобразования в обязательном порядке должен быть вынесен на публичные слушания.

В условиях действия на территории Архангельской области ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, публичные слушания проходят в дистанционном формате. Участниками публичных слушаний вопросы могут быть заданы в комментариях.

В соответствии с Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний на территории муниципального образования «Сюмское»

предложения по проекту решения муниципального Совета муниципального образования «Сюмское», вынесенному на публичные слушания, принимались в администрации муниципального образования «Сюмское» по адресу: Архангельская область, Шенкурский район, д. Куликовская, ул. Школьная, д. 2, в рабочие дни с 9.00 часов до 13.00 часов, с 14.00 часов до 17.00 часов со дня опубликования постановления и до 14 февраля 2022 года включительно.

В установленный постановлением администрации МО «Сюмское» срок по вопросу преобразования поселений, входящих в состав Шенкурского муниципального района Архангельской области, путем их объединения в Шенкурский муниципальный округ Архангельской области от граждан, проживающих на территории муниципального образования «Сюмское», официально письменных обращений, с объединением в округ не поступало.

В настоящее время в состав Шенкурского муниципального района входят восемь сельских, одно городское поселение.

Все поселения осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения самостоятельно.

Таким образом, в настоящее время на территории Шенкурского района принята двухуровневая система муниципального управления. Первый уровень - это городское и сельские поселения, второй — Шенкурский муниципальный район. В каждом из них сформированы органы местного самоуправления: в районе девять глав муниципальных образований, десять представительных органов и девять администраций. Соответственно, в районе принято десять местных бюджетов.

Полномочия органов местного самоуправления, установленные законом, осуществляются органами местного самоуправления муниципальных образований самостоятельно. Подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования не допускается. Таким образом, главы поселений не подчиняются главе района (и не должны подчиняться в силу закона) и действуют на территории своего поселения самостоятельно.

А это значит, что если на территории необходимо реализовать какое-то мероприятие государственной или федеральной программы, необходимо чтобы главы и администрации поселений и района действовали в едином направлении, что на практике не всегда получается.

Так, поселения района наделены полномочиями по решению вопросов местного значения, в том числе, организация теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения; содержание жилого фонда; ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения; организация уличного освещения и т.д. Уровень ответственности за исполнение указанных полномочий очень высок, при этом поселениям зачастую не хватает ни финансовых средств, ни

кадровых ресурсов на исполнение этих жизненно важных задач.

Форма управления: «поселение – район» была предусмотрена Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – 131-ФЗ) и другой формы на территориях районов не предусматривалось.

Однако в мае 2019 года Федеральным законом № 87-ФЗ были внесены изменения в 131-ФЗ, направленные на совершенствование принципов территориальной организации местного самоуправления, которым для дополнительного обеспечения других вариантов подходов к осуществлению местного самоуправления с учетом особенностей территорий перечень видов муниципальных образований был дополнен муниципальным округом.

Под муниципальным округом понимается несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Территорию муниципального округа составляют земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения соответствующего муниципального округа.

Если просто, то муниципальный округ — это практически тот же район, но без поселений с их главами и депутатами. Территорией управляет единая администрация, а в населенных пунктах — территориальный орган (по сути — сотрудник администрации на месте).

07 февраля 2022 года глава Шенкурского муниципального района выдвинула инициативу преобразования муниципальных образований «Верхоледское», «Верхопаденьгское», «Никольское», «Ровдинское», «Сюмское», «Усть-Паденьгское», «Федорогорское», «Шеговарское», «Шенкурское», «Шенкурский муниципальный район» входящих в состав Шенкурского муниципального района Архангельской области путем их объединения в Шенкурский муниципальный округ Архангельской области.

### **Цели преобразования в муниципальный округ:**

- Объединение нескольких поселений позволяет создать общий бюджет и участвовать в реализации национальных проектов, государственных и федеральных программ.

- Еще одна цель – повышение эффективности управления объединенным округом. Возрастает ответственность муниципальных работников. Если раньше ответственность была рассредоточена между несколькими служащими, в новой модели ответственность несет глава муниципального округа. Если район и поселения могли конфликтовать по

поводу каких-то вопросов, вмешиваясь в дела друг друга и не приходя к единому мнению, то с единственным органом самоуправления такого не произойдет.

- Сокращение аппарата управления «на местах». Так, в бывших поселениях не будет глав и депутатов, деятельность которых будет централизована. Сокращение расходов на выборы за счет меньшего количества избираемых депутатов – еще один довод в пользу объединения. Переход на одноуровневую систему управления определит органы местного самоуправления округа в качестве единственных органов власти, которые несут ответственность за исполнение полномочий на территории всего округа.

- Помимо финансового вопроса объединение устраняет также дублирующие полномочия органов местного самоуправления поселения и района, а также позволит более эффективно исполнять полномочия, которые различаются в настоящее время только территорией их исполнения. Так, сейчас, дороги внутри населенных пунктов содержатся поселениями, а подъезды к населенным пунктам – органами власти районного уровня. Объединение позволит рационально использовать средства единого Дорожного фонда.

Одной из определяющих причин принятия решения о выдвижении инициативы преобразовать район в округ стала возможность получения дополнительных средств на развитие округа из бюджета Архангельской области.

Законом Архангельской области от 23.09.2004 № 259-внеоч.-ОЗ «Ореализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» установлены меры государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области, образуемых в связи с объединением поселений, входящих в состав соответствующих муниципальных районов Архангельской области, и наделением вновь образованных муниципальных образований статусом муниципальных округов Архангельской области. На территории Сюзского сельского поселения сложились объективные предпосылки для преобразования, путем объединения в Шенкурский муниципальный округ.

Во- первых, уменьшение численности населения, тем кому за 50-большая часть проживающего населения, молодежь уезжает в города.

2. Мало желающих кандидатов в сельские депутаты.

3. Трудности с ведением бухгалтерского учета, электронного бюджета.

4.Очень много вносится изменений в налоговое законодательство, дополнения и изменения как федеральные так и областные законы, надзорные органы; Роспотребнадзор, Россельхознадзор, прокуратура, за юридическими услугами приходится обращаться в администрацию района.

5. Минимальный размер оплаты труда у специалистов администрации

6. На низкий уровень получения собственных доходов бюджета по МО «Сюмское» сказывается низкое социально – экономическое развитие поселения:

- уменьшение численности работающего населения,
- отсутствие вновь открываемых на территории поселения предприятий, организаций, регистрации индивидуальных предпринимателей, а в таких вопросах как,
- строительство и ремонт мостиков на территории поселения;
- ремонт дорог на территории поселения;
- автобусное сообщение с районом;
- погребение не востребованных родственниками умерших;
- разработка любых программ благоустройства территории;
- ликвидация свалок, строительство площадок и установка контейнеров под бытовые отходы, а 44 Федеральный Закон по закупкам, жесткие его требования, обращаемся за помощью в администрацию района;
- проблемы образования, культуры и многое другое, у администрации поселения при бедности местного бюджета нет ни материальной ни финансовой возможности для решения всех этих возложенных на глав полномочий, нужна финансовая и материальная помощь муниципального округа.

При объединении муниципальных образований в Шенкурский муниципальный округ создается одна администрация в г. Шенкурске с общим финансовым бюджетом, с централизованной бухгалтерией. Но власть на местах остается, будет работать структурное подразделение администрации в контакте с администрацией Шенкурского муниципального округа, решать все хозяйственные вопросы и проблемы поселения, сохранится право выдачи справок жителям, подписания других документов. Глава, и муниципальный Совет поселения прекращают свою деятельность 31 декабря 2022г.

В случае преобразования в округ в Архангельской области принята программа поддержки муниципальных округов (получение дополнительного финансирования).

- увеличение дорожного фонда от транспортного налога данной территории.
- программа развития территории муниципальных округов (средства на решение первоочередных задач), в случае объединения в округ выделяется 20% от уровня общего дохода;
- поддержка мероприятий некоммерческих организаций;
- на со финансирование ТОСов;
- выделение дополнительных средств на повышение заработной платы муниципальным служащим;
- будет конкретно разрабатываться программа развития каждого сельского поселения, при активном участие населения.

Да, конечно местные жители опасаются, что в результате объединения в округ они потеряют своих депутатов и местных глав. Которые знают их чаяния

и защищают интересы. Вопросы депутаты не решают, муниципальный Совет может проголосовать за или против, все это чисто формально. А тот бюджет, что у нас есть, мало, что можно решить и сделать.

Для объединения муниципального поселения «Сюмское» в Шенкурский муниципальный округ требуется получение согласия населения, выраженного путем голосования. Переходный период объединения в Округ по Архангельской области продлится до 2025 г.

Да, хотелось, чтобы на уровне президента обратили внимание на деревню, разрабатывались и внедрялись программы развития сельских поселений, открывались рабочие места, приезжала и оставалась молодежь, была медицина и образование.

Давайте смотреть в будущее, чтобы сохранить и развивать наше поселение и наш Шенкурский район, нужны перемены и в новых начинаниях, надо поддержать главу поселения и главу района.

Спасибо всем и надеюсь на поддержку и взаимопонимание.

Повестка дня публичных слушаний исчерпана.

Слушали: председателя публичных слушаний Хаванову С.А., которая по итогам голосования огласила решение публичных слушаний рекомендовать муниципальному Совету муниципального образования «Сюмское» принять проект решения при рассмотрении на сессии, предложила считать публичные слушания завершенными, протокол и заключение о результатах публичных слушаний разместить на официальном сайте администрации муниципального образования «Шенкурский муниципальный район». Заключение о результатах публичных слушаний опубликовать Информационном листе

Замечаний и возражений не поступило.

Председатель публичных слушаний

С.А. Хаванова

## ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

Публичные слушания назначены: постановлением главы муниципального образования «Сюмское» от 08 февраля 2022 г. № 2

Вопросы публичных слушаний:

1. По проекту решения муниципального Совета муниципального образования «Сюмское» «О выражении согласия населения муниципального образования «Сюмское» на преобразования муниципальных образований «Верхоледское», «Верхопаденьгское», «Никольское», «Ровдинское», «Сюмское», «Усть-Паденьгское», «Федорогорское», «Шеговарское», «Шенкурское», «Шенкурский муниципальный район» входящих в состав Шенкурского муниципального района Архангельской области путем их объединения в Шенкурский муниципальный округ Архангельской области».

Инициатором публичных слушаний:

Глава администрации муниципального образования «Сюмское» - Хаванова С.А.

Дата проведения: 21 февраля 2022 года

Место и время проведения:

Архангельская область, г. Шенкурск

ул. Кудрявцева, дом 26

Начало 12.00 часов.

№ п/п	Вопрос вынесен на обсуждение	Предложение и рекомендация экспертов	Примечание
	Формулировка вопроса	Предложения рекомендации	Результаты голосования
1.	По проекту решения муниципального Совета муниципального образования «Сюмское» «О выражении согласия населения муниципального образования «Сюмское» на преобразования муниципальных образований «Верхоледское», «Верхопаденьгское», «Никольское», «Ровдинское», «Сюмское», «Усть-Паденьгское», «Федорогорское», «Шеговарское», «Шенкурское», «Шенкурский муниципальный район» входящих в состав Шенкурского муниципального района Архангельской области путем их объединения в Шенкурский муниципальный округ Архангельской области».	Предложение и рекомендация в срок, установленный Положением «Об организации и проведения публичных слушаний на территории МО «Сюмское» не поступало	