

ПРОТОКОЛ

заседания Совета по противодействию коррупции в Шенкурском муниципальном районе

г.Шенкурск

16 декабря 2021 года

Присутствуют:

Председательствующий – Тепляков С.Н.

Секретарь - Полозникова М.Б.

Члены Совета: Лукошков С.Н., Красникова О.И., Заседателева А.С.,
Леонтьева О.М., Заварзин А.А., Купцов А.П.

Приглашены: председатель ревизионной комиссии Лапичева Н.Л.

Повестка дня:

1. О результатах проведенных плановых и внеплановых проверок расходования, целевого и эффективного использования бюджетных средств

Докладчик: Н.Л.Лапичева – председатель ревизионной комиссии

2. О правоприменительной практике по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконных решений и действий (бездействия) администрации и органов администрации района, должностных лиц администрации района и исполнительных органов местного самоуправления, находящихся на территории района

Докладчик: С.Г.Григорьев – главный специалист юридического отдела

3. О предотвращении коррупционных рисков в сфере использования земли и муниципального имущества; осуществление муниципального земельного контроля

Докладчик: О.А.Жигульская – председатель КУМИ

4. О плане работы Совета по противодействию коррупции на 2022 год.

Докладчик: О.М.Леонтьева – начальник отдела организационной работы
и местного самоуправления

По первому вопросу слушали Лапичеву Н.Л.:

Об осуществлении финансового контроля использования бюджетных средств в 2021 году

Полномочия ревизионной комиссии определяются Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Шенкурского муниципального района, Положением о ревизионной комиссии Шенкурского муниципального района Архангельской области, утвержденным решением Собрания депутатов от 30.10.2013 № 7, разработанным в соответствии с действующим законодательством.

Отчеты по результатам проведенных мероприятий направляются Собранию депутатов и главе Шенкурского муниципального района.

В 2021 году проведены 2 проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств:

«Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МБОУ «Устьпаденгская основная школа – школа четырех героев», «Проверка отдельных

вопросов финансово-хозяйственной деятельности МБОУ «Устьпаденгской ОШ» за 2019 год

В результате проверки выявлено:

1. При назначении стимулирующих выплат нарушена законодательно установленная структура ФОТ, за 2019 год распределено с нарушением установленной структуры ФОТ на административно-управленческий персонал 11,9% ФОТ, что составляет 2000,0 тысяч рублей.

При проверке соответствия утвержденных штатных расписаний и тарификационных списков приказам руководителя по установлению доплат и надбавок выявлено несоответствие установленных доплат и надбавок издаваемым приказам, в связи с чем превышен ФОТ на 01.09.2018 на сумму 31567,48 руб., на 01.09.2019 на 44907,33 руб.

Отсутствует единообразие в Положении по оплате труда при отнесении должностей по группам персонала (основной, вспомогательный персонал).

В результате нарушения применения критериев стимулирующих выплат неправомерно выплачены средства в сумме 33237,12 руб. за счет средств субсидии на муниципальное задание.

2. Оклады кочегаров не приведены своевременно в соответствие со штатным расписанием (повышение окладов с 01.09.2019 и с 01.10.2019). В результате работникам недоплата составила 26341,02 руб.

3. Годовая бухгалтерская отчетность за 2019 год составлена с нарушением пункта 9 Приказа Минфина России от 25.03.2011 № 33н "Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений".

4. В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», части 3 статьи 455 и статьи 506 Гражданского кодекса РФ имеются факты отсутствия в договорах на поставку товаров, работ, услуг обязательных сведений о цене, наименовании, количестве товаров.

Допускаются случаи закупки продуктов питания у ИП Сафонова А.В. без детализации в договоре, счетах фактурах и товарно-транспортных накладных (отсутствует наименование, количество и цена товара). Так, в октябре и декабре по договору поставки с ИП Сафоновым А.В. приобретены продукты питания на сумму 67860,9 руб. Товарные накладные № 311019/12 и № 311019/13 от 31.10.2019, № 251219/1 от 25.12.2019, №271219/1 от 27.12.2019 не содержат наименования продуктов питания, их количество и цену, чем нарушены статьи 9 и 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О бухгалтерском учете».

Нарушен пункт 5 Порядка определения видов и перечней ОЦ движимого имущества муниципальных автономных и бюджетных учреждений МО «Шенкурский муниципальный район» (далее Порядок), утвержденного постановлением главы МО от 01.06.2011 № 300-па. В соответствии с пунктом 5 Порядка в состав ОЦ движимого имущества подлежат включению объекты, балансовая стоимость которых превышает 50,0 тысяч рублей на основании ходатайства направленного учредителю.

Информация с подтверждающими документами об устранении выявленных нарушений предоставлена учреждением в установленные сроки (01.04.2021).

Проверка обоснованности и эффективности расходования средств районного бюджета Шенкурского муниципального района на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципального района за 2020 год.

В результате выявлено следующее:

1. Установлено нарушение пункта 2 статьи 161, статья 221, пункт 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ, выразившееся в содержании дорог, не состоящих в реестре муниципального имущества (Ровдино – Носовская, прот. 4 км), а также завышение фактической протяженности на 0,5 км. автомобильной дороги «Подъезд к д. Степачевская

от автомобильной дороги М-8 «Холмогоры», в результате неправомерное расходование средств составило 158094,95 руб.

2. Установлено нарушение пункта 5 статьи 34 Федерального закона от 05.01.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выразившееся в неприменении мер ответственности администрацией Шенкурского муниципального района по отношению к подрядчику в связи с неисполнением условий контракта (несоблюдение сроков исполнения контрактов подрядчиком по 8 контрактам по содержанию автомобильных дорог). Таким образом, установлено неэффективное использование средств бюджета в сумме 20002,10 руб., из них из бюджета Шенкурского муниципального района 13528,51 руб., из бюджета МО «Шенкурское» 6473,59 руб.

3. Установлено нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ при несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств при заключении контракта по содержанию автомобильной дороги «Рыбогорская – Уксора» протяженностью 23,5 км. Населенный пункт п.Уксора полностью расселен (согласно справке администрации МО «Никольское»). В результате неэффективное использование средств бюджета Шенкурского муниципального района составило 285244,95 рублей.

4. Допущено нарушение Указаний по применению и заполнению форм по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, утвержденных Постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 г. № 100, при заполнении Справки о стоимости выполненных работ и затрат № КС-3.

С учетом вышеизложенного и в соответствии со статьёй 267.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предлагается следующее:

- В целях обеспечения целевого и эффективного использования бюджетных средств обеспечить строгое исполнение нормативных правовых актов Российской Федерации.

- При подготовке и заключении муниципальных контрактов по содержанию и ремонту автомобильных дорог руководствоваться Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», включать в техническое задание по содержанию автомобильных дорог межпоселенческого значения в границах района исключительно автомобильные дороги, находящиеся в реестре муниципального имущества Шенкурского муниципального района.

- При постановке на бухгалтерский учет вновь созданных объектов основных средств строго руководствоваться Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (ред. от 14.09.2020) "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению".

- Провести инвентаризацию автомобильных дорог межпоселенческого значения, а также не допускать завышения протяженности автомобильных дорог при заключении муниципальных контрактов.

- Возместить в бюджет Шенкурского муниципального района неправомерно произведенные расходы в сумме 158094,95 рублей, либо устранить факт неправомерности расходования бюджетных средств.

Администрации необходимо предоставить информацию об устранении выявленных нарушений в ревизионную комиссию в срок до 30 декабря 2021 года.

В обсуждении вопроса приняли участие Заварзин А.А., Купцов А.П., Заседателяева А.С.

Поступило предложение: информацию председателя ревизионной комиссии принять к сведению.

Предложение выносится на голосование.

Голосовали: «ЗА» - 8; «ПРОТИВ» - нет; «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - нет

Решение принимается единогласно.

По второму вопросу слушали **Григорьева С.Г.**

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одной из мер по профилактике коррупции является рассмотрение в органах местного самоуправления вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконных решений и действий (бездействия) администрации и органов администрации района, должностных лиц администрации района и исполнительных органов местного самоуправления, в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

Во исполнение указанной нормы, проведен анализ судебных решений, вынесенных Виноградовским районным судом и Арбитражным судом Архангельской области признания недействительными ненормативных правовых актов, незаконных решений и действий (бездействия) администрации и органов администрации района, должностных лиц администрации района и исполнительных органов местного самоуправления, находящихся на территории Шенкурского муниципального района, по состоянию на 16 декабря 2021 года.

В ходе проведенного анализа установлено, что в период с 01 января по 16 декабря 2021 года Виноградовским районным судом рассмотрено 7 (семь) административных дел рассматриваемой категории:

1. Административное дело № 2а-23/2021 по административному исковому заявлению прокурора Шенкурского района Архангельской области в интересах неопределенного круга лиц к административному ответчику администрации муниципального образования «Ровдинское» Шенкурского района о признании бездействия незаконным, обязанности провести открытый конкурс по отбору управляющей компании для управления многоквартирным домом. Иск удовлетворен.
2. Административное дело № 2а-24/2021 по административному исковому заявлению прокурора Шенкурского района Архангельской области в интересах неопределенного круга лиц к административному ответчику администрации муниципального образования «Ровдинское» о признании незаконным бездействие администрации по организации конкурса на право заключения концессионного соглашения объектов теплоснабжения либо заключения концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения, возложении обязанности организовать указанный конкурс. Иск удовлетворен.
3. Административное дело № 2а-400/2021 по административному исковому заявлению прокурора Шенкурского района Архангельской области в интересах неопределенного круга лиц к администрации муниципального образования «Федорогорское» о признании незаконным бездействия по созданию специализированной службы по вопросам похоронного дела и обязанности создать указанную службу. Иск удовлетворен.
4. Административное дело № 2а-412/2021 по административному исковому заявлению прокурора Шенкурского района Архангельской области в интересах неопределенного круга лиц к администрации муниципального образования «Шеговарское» о признании незаконным бездействия по созданию специализированной службы по вопросам похоронного дела и обязанности создать указанную службу. Иск удовлетворен.
5. Административное дело № 2а-412/2021 по административному исковому заявлению Коноваловой А.Д. к администрации Шенкурского муниципального района Архангельской

области о признании незаконным бездействия по предоставлению земельного участка взамен непригодного к использованию. Иск удовлетворен.

6. Административное дело № 2а-461/2021 по административному исковому заявлению прокурора Шенкурского района Архангельской области в интересах неопределенного круга лиц к администрации Шенкурского муниципального района о признании незаконным бездействия по не проведению ремонта жилого помещения специализированного жилищного фонда и возложении обязанности проведения ремонта указанного жилого помещения. Иск удовлетворен.

7. Административное дело № 2а-466/2021 по административному исковому заявлению Кузнецова А.В. к администрации муниципального образования «Сюмское» Шенкурского района Архангельской области о признании незаконным бездействия, обязанности обратиться в орган, осуществляющий государственную регистрацию права на недвижимое имущество с заявлением о принятии объекта недвижимости на учет как бесхозяйного имущества. В иске отказано, в настоящее время решение обжалуется.

В результате проведенного анализа судебных решений, в действиях должностных лиц администрации Шенкурского муниципального района Архангельской области и исполнительных органов местного самоуправления района коррупциогенных факторов, не выявлено.

Вопросов не поступило.

Поступило предложение: информацию принять к сведению.

Предложение выносится на голосование.

Голосовали: «ЗА» - 8; «ПРОТИВ» - нет; «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - нет

Решение принимается единогласно.

По третьему вопросу слушали Жигульскую О.А.:

Действующее федеральное земельное законодательство, чрезвычайно сложно и запутанно. С момента вступления в силу Земельного кодекса РФ прошло 20 лет, в него неоднократно вносились изменения и дополнения. Наряду с Земельным кодексом действуют законодательные акты, регулирующие земельные правоотношения, но, к сожалению, несмотря на столь длительный период формирования земельного законодательства в РФ, до настоящего времени оно не лишено многих недостатков.

Законодательство также не содержит прямого запрета на передачу прав и обязанностей в отношении земельного участка. Заявление может быть подано лицом, не имеющим намерения использовать земельный участок в соответствии с целевым назначением, а желающим получить в дальнейшем денежные средства от третьего лица за «готовый земельный участок». Ответственности за такие действия законодательство не предусматривает.

В целях исключения фактов подобного злоупотребления правом необходимо законодательно запретить переуступку прав на земельные участки, предоставленные на праве аренды. Ведь, получив земельный участок, правообладатель должен использовать его по целевому назначению, что повлечет для него немалые финансовые затраты, т.е. лакомый кусок не станет для него легкой наживой.

В силу правовых пробелов земельного законодательства также сложилась практика приобретения хозяйствующими субъектами прав на земельные участки под разрушенными зданиями, сооружениями, как правило, имеющими небольшую площадь. Цена такой неликвидной недвижимости, соответственно, невелика, и приобретается она только с целью последующей регистрации прав на расположенный под ней земельный участок, цена которого выше стоимости разрушенного объекта. После приобретения прав на земельный участок разрушенный объект, как правило, владелец так и не восстанавливает.

Немало вопросов вызывает и оценка земельных участков, осуществляемая в целях проведения торгов, реализации прав на них, поскольку стоимость сопоставимых участков зачастую сильно различается, однако вывод о незаконности действий не может последовать в силу отсутствия законодательной основы.

Сферой с высоким риском коррупции является система учета муниципального имущества и оценка эффективности его использования.

Муниципальное имущество – движимое и недвижимое имущество, находящееся в муниципальной собственности Шенкурского муниципального района.

Распоряжение муниципальным имуществом – действия органов местного самоуправления муниципального образования по определению юридической судьбы муниципального имущества, в том числе передача его третьим лицам в собственность, на ином вещном праве, аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, залог.

Основаниями возникновения права муниципальной собственности на отдельные объекты гражданских прав и источником образования муниципальной казны может быть имущество:

- а) вновь созданное или приобретенное за счет средств Шенкурского муниципального района;
- б) переданное безвозмездно в муниципальную собственность юридическими и (или) физическими лицами;
- в) переданное в муниципальную собственность в соответствии с законодательством РФ о разграничении и перераспределении имущества между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями;
- г) правомерно изъятое у муниципальных предприятий или учреждений;
- д) переданное в результате ликвидации муниципальных предприятий и учреждений;
- е) бесхозное имущество, признанное по решению (определению) суда собственностью Шенкурского муниципального района;
- ж) приобретенное в муниципальную собственность в силу приобретательной давности в соответствии с решением суда;
- з) поступившее в собственность муниципального образования Шенкурского муниципального района по другим законным основаниям.

К числу направлений деятельности, потенциально связанных с наиболее высокими коррупционными рисками, в первую очередь, относятся следующие:

- закупка товаров и услуг для нужд организации;
- получение и сдача в аренду имущества;
- реализация имущества, в том числе непрофильных активов.

Организация и осуществление муниципального земельного контроля на территории Шенкурского муниципального района Архангельской области осуществляется администрацией Шенкурского муниципального района Архангельской области.

Предметом муниципального контроля является:

- 1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством, предусмотрена административная ответственность;
- 2) соблюдение обязательных требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти и органами местного самоуправления деятельности по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной и муниципальной собственности;
- 3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектами муниципального контроля являются земли, земельные участки или части земельных участков, расположенные в границах Шенкурского муниципального района Архангельской области.

За истекший период 2021 года на территории МО «Шенкурское» проведены 1 плановая проверка МБУК «Шенкурский районный краеведческий музей» и 1 рейдовый осмотр. Нарушений не выявлено.

На территории МО «Усть-Паденьгское» Шенкурского района проведено 5 рейдовых осмотров по заявлению граждан, по которым выявлены 3 нарушения.

В обсуждении вопроса приняли участие Заварзин А.А., Тепляков С.Н.

Поступило предложение: информацию принять к сведению.

Предложение выносится на голосование.

Голосовали: «ЗА» - 8; «ПРОТИВ» - нет; «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - нет

Решение принимается единогласно.

По четвертому вопросу слушали **Леонтьеву О.М.**

Предварительно всем членам Совета был направлен проект плана заседаний Совета по противодействию коррупции в Шенкурском муниципальном районе на 2022 год.

Во исполнение подпункта 14 п.1 ст.7 областного закона «О противодействии коррупции в Архангельской области» вопросы правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконных решений и действий (бездействия) администрации и органов администрации района, должностных лиц администрации района и исполнительных органов местного самоуправления, находящихся на территории района, будут рассматриваться советом по противодействию коррупции ежеквартально, что отражено в проекте плана заседаний совета.

Было предложено членам совета представить свои замечания, предложения о включении в план иных вопросов.

В обсуждении проекта плана приняли участие Тепляков С.Н., Полозникова М.Б., Купцов А.П.

Предложений по дополнению, изменению плана не поступило.

Поступило предложение: утвердить план заседаний Совета по противодействию коррупции на 2022 год.

Предложение выносится на голосование.

Голосовали: «ЗА» - 8; «ПРОТИВ» - нет; «ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - нет

Решение принимается единогласно.

Председательствующий -

С.Н.Тепляков

Секретарь -

М.Б.Полозникова