

Архангельская область

**Муниципальное образование
«Шенкурский муниципальный район»**

**Администрация муниципального образования
«Шенкурский муниципальный район»**

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

22 мая 2019 года № 304-па

г. Шенкурск

**Об утверждении положения
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации МО
«Шенкурский муниципальный район»**

В соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 №618, постановлением Правительства Архангельской области от 26.02.2019 № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области», руководствуясь Уставом МО «Шенкурский муниципальный район», администрация МО «Шенкурский муниципальный район» **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации МО «Шенкурский муниципальный район».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава муниципального образования
«Шенкурский муниципальный район»

С.В. Смирнов

**Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в администрации МО
«Шенкурский муниципальный район»**

I. Общие положения

1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, постановлением Правительства Архангельской области от 26.02.2019 № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области» определяет порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации МО «Шенкурский муниципальный район» (далее - антимонопольный комплаенс).

2. Понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции (далее - антимонопольное законодательство).

3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

1) обеспечение соответствия деятельности администрации МО «Шенкурский муниципальный район» требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации МО «Шенкурский муниципальный район».

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

2) управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

3) контроль за соответствием деятельности администрации МО «Шенкурский муниципальный район» требованиям антимонопольного

законодательства;

4) оценка эффективности организации в администрации МО «Шенкурский муниципальный район» антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса администрация МО «Шенкурский муниципальный район» руководствуется следующими принципами:

1) заинтересованность должностных лиц администрации МО «Шенкурский муниципальный район» в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

2) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства; обеспечение информационной открытости функционирования действующего в администрации МО «Шенкурский муниципальный район» антимонопольного комплаенса;

3) непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;

4) совершенствование системы антимонопольного комплаенса.

**II. Уполномоченное подразделение (должностное лицо),
ответственное за осуществление антимонопольного комплаенса
в администрации МО «Шенкурский муниципальный район»**

6. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации МО «Шенкурский муниципальный район» антимонопольного комплаенса осуществляется Главой администрации МО «Шенкурский муниципальный район, который:

1) определяет уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо), ответственное за осуществление антимонопольного комплаенса в администрации МО «Шенкурский муниципальный район»;

2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими и работниками администрации МО «Шенкурский муниципальный район» настоящего Положения;

3) рассматривает материалы, отчеты, справки и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

7. Обязанностями уполномоченного структурного подразделения (должностного лица), указанного в подпункте 1 пункта 6 настоящего Положения, являются:

1) разработка, согласование и внедрение правовых актов администрации МО «Шенкурский муниципальный район», обеспечивающих развитие и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации МО «Шенкурский муниципальный район»;

2) координация и методологическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплаенса в администрации МО «Шенкурский муниципальный район»;

3) контроль за функционированием антимонопольного комплаенса в администрации МО «Шенкурский муниципальный район»;

4) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации МО «Шенкурский муниципальный район», учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

5) инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации МО «Шенкурский муниципальный район»;

6) информирование должностных лиц администрации МО «Шенкурский муниципальный район», в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски, и Главу администрации МО «Шенкурский муниципальный район» о выявленных рисках;

7) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями органа администрации МО «Шенкурский муниципальный район» по вопросам реализации антимонопольного комплаенса в администрации МО «Шенкурский муниципальный район»;

8) взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области и министерством экономического развития Архангельской области.

Уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо) администрации МО «Шенкурский муниципальный район» осуществляет указанные обязанности во взаимодействии с другими структурными подразделениями органа администрации МО «Шенкурский муниципальный район».

8. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации МО «Шенкурский муниципальный район»

антимонопольного комплаенса осуществляет Общественный совет МО «Шенкурский муниципальный район».

9. К функциям Общественного совета МО «Шенкурский муниципальный район» относятся:

1) рассмотрение и оценка мероприятий администрации МО «Шенкурский муниципальный район» в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

10. В целях обеспечения соответствия деятельности администрации МО «Шенкурский муниципальный район» требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

11. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) администрации МО «Шенкурский муниципальный район» совместно с другими структурными подразделениями администрации МО «Шенкурский муниципальный район» на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ проектов нормативных правовых актов МО «Шенкурский муниципальный район», разработанных в администрации МО «Шенкурский муниципальный район», и принятых нормативных правовых актов МО «Шенкурский муниципальный район», относящихся к сфере деятельности администрации МО «Шенкурский муниципальный район», реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно - проекты актов, принятые акты), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

3) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

4) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

12. Анализ выявленных в администрации МО «Шенкурский муниципальный район» нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа в администрации МО «Шенкурский муниципальный район» реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление сбора сведений, в том числе в структурных подразделениях администрации МО «Шенкурский муниципальный район», о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства в администрации МО «Шенкурский муниципальный район», который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации МО «Шенкурский муниципальный район» сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных администрацией МО «Шенкурский муниципальный район» на недопущение повторения нарушения.

13. Анализ принятых актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится структурными подразделениями администрации МО «Шенкурский муниципальный район» путем анализа:

1) принятых Федеральной антимонопольной службой или Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области мер реагирования на нарушения антимонопольного законодательства (предписания, предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства);

2) актов прокурорского реагирования на принятые акты, не соответствующие антимонопольному законодательству;

3) решений суда о признании принятых актов в области конкуренции несоответствующими законодательству Российской Федерации и недействующими;

4) экспертных заключений федеральных органов исполнительной власти в сфере юстиции на принятые акты в области конкуренции;

5) предложений по совершенствованию принятых актов, направляемых

федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти Архангельской области, организациями и физическими лицами;

6) обращений организаций и физических лиц;

7) информации правоприменительных органов, актов контрольных и надзорных органов;

8) информации, формируемой на основе социологических исследований, и информации, полученной через средства массовой информации.

14. При проведении анализа проектов актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству реализуются следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте администрации МО «Шенкурский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проектов нормативных правовых актов МО «Шенкурский муниципальный район» с приложением пояснительной записки, в которой содержится указание на необходимость обоснования реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от граждан и организаций замечаний и предложений по проекту акта в части соблюдения антимонопольного законодательства;

3) подготовка по итогам рассмотрения полученных замечаний и предложений по проекту акта справки о выявлении (отсутствии) в проекте акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

15. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений, в том числе в структурных подразделениях администрации МО «Шенкурский муниципальный район», о практике применения в администрации МО «Шенкурский муниципальный район» антимонопольного законодательства;

2) по итогам сбора информации о практике применения в администрации МО «Шенкурский муниципальный район» антимонопольного законодательства подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации МО «Шенкурский муниципальный район», а также при необходимости - о проблемах правоприменения в части конкуренции;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний в администрации МО «Шенкурский муниципальный район» по обсуждению результатов практики применения в администрации МО «Шенкурский муниципальный район» антимонопольного законодательства и по вопросам

проблем правоприменения;

4) по итогам проведения совещания, предусмотренного подпунктом 3 настоящего пункта, составляется протокол, а также при необходимости подготавливаются предложения по решению проблем правоприменения в области конкуренции.

16. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации МО «Шенкурский муниципальный район» по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

17. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно приложению к настоящему Положению.

18. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) администрации МО «Шенкурский муниципальный район» совместно с другими структурными подразделениями администрации МО «Шенкурский муниципальный район» составляется описание рисков, в которое включается также оценка причин и условий возникновения рисков.

19. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

IV. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

20. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) администрации МО «Шенкурский муниципальный район» совместно с другими структурными подразделениями администрации МО «Шенкурский муниципальный район» разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

21. Уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо) совместно с другими структурными подразделениями администрации МО «Шенкурский муниципальный район» осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

22. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности функционирования в администрации МО «Шенкурский муниципальный район» антимонопольного комплаенса

23. В целях оценки эффективности функционирования в администрации МО «Шенкурский муниципальный район» антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченного структурного подразделения (должностного лица), так и для других структурных подразделений администрации МО «Шенкурский муниципальный район» и администрации МО «Шенкурский муниципальный район» в целом.

24. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации МО «Шенкурский муниципальный район» антимонопольного комплаенса разрабатывается уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом) администрации МО «Шенкурский муниципальный район» с учетом методик, разработанных федеральным антимонопольным органом.

25. Уполномоченное структурное подразделение (должностное лицо) администрации МО «Шенкурский муниципальный район» совместно с другими структурными подразделениями органа администрации МО «Шенкурский муниципальный район» проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации МО «Шенкурский муниципальный район».

26. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации МО «Шенкурский муниципальный район» антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

27. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией МО «Шенкурский муниципальный район» антимонопольного законодательства;

2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией МО «Шенкурский муниципальный район» антимонопольного законодательства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в Общественный совет МО «Шенкурский муниципальный район» на утверждение (не реже одного раза в год).

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом МО «Шенкурский муниципальный район», размещается на официальном сайте администрации МО «Шенкурский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом МО «Шенкурский муниципальный район», направляется администрацией МО «Шенкурский муниципальный район» в министерство экономического развития Архангельской области ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным.

УРОВНИ РИСКОВ
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации МО «Шенкурский муниципальный район» по развитию конкуренции; вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют
Незначительный уровень	вероятность выдачи администрации МО «Шенкурский муниципальный район» предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи администрации МО «Шенкурский муниципальный район» предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи администрации МО «Шенкурский муниципальный район» предупреждения, возбуждения в отношении него(должностных лиц) дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)
