

Шенкурский муниципальный район Архангельская область

**Муниципальное образование
«Никольское»**

**Администрация муниципального образования
«Никольское» Шенкурского района Архангельской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «12» ноября 2019 года

№ 43

д. Шипуновская

**Об утверждении основных направлений
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
«Никольское» на 2020 год и на среднесрочную перспективу**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Никольское» утвержденном решением Совета депутатов муниципального образования «Никольское» от 27 августа 2018 года № 38 постановляю:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Никольское» на 2020 год и на среднесрочную перспективу (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Глава МО «Никольское»

О.А.Костин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации МО «Никольское»
от «12» ноября 2019 года № 43

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики муниципального образования
«Никольское»
на 2020 год и на среднесрочную перспективу

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Никольское» на 2020 год и на среднесрочную перспективу (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета депутатов муниципального образования «Никольское» от 27 августа 2018 года № 38 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Никольское».

Бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде направлена на достижение национальных ценностей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и программными документами.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

В этих целях будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы поселения, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития МО «Никольское», ограничение размера дефицита муниципального бюджета.

Для обеспечения достоверности бюджетных показателей в основу бюджетного планирования будет положен базовый вариант прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Никольское»

Решение задач социально-экономического развития будет осуществляться в рамках реализации муниципальных программ МО «Никольское» с учетом принятых решений по оптимизации расходов муниципального бюджета, повышению эффективности бюджетных расходов и налоговых льгот.

Исполнительным органам местного самоуправления необходимо продолжить реализацию следующих задач:

мобилизация дополнительных налоговых и неналоговых доходов в муниципальный бюджет, в том числе за счет совершенствования существующей системы налоговых льгот, расширения базы налогообложения,

улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы;

повышение эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества, в том числе за счет продажи, сдачи в аренду, консервации неиспользуемого имущества, включения в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания, а также отказа от содержания имущества, неиспользуемого для выполнения муниципального задания;

сохранение достигнутых значений целевых показателей, установленных в муниципальных планах мероприятий («дорожных картах»), касающихся изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования и науки, культуры;

оптимизация расходов муниципального бюджета и их оптимизация, минимизация просроченной кредиторской задолженности муниципального бюджета и недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

недопущение увеличения численности муниципальных служащих; привлечение дополнительных источников финансирования приоритетных расходов муниципального бюджета, в том числе за счет внебюджетных источников ;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд, в том числе путем обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, а также проведения централизованных закупок;

улучшение инвестиционного климата поселения, в том числе за счет содействия реализации инвестиционных проектов на территории поселения, снижения административных барьеров, развития государственно-частного партнерства;

поддержка и развитие предпринимательской деятельности; постепенное внедрение проектных принципов управления в деятельности органов местного самоуправления;

совершенствование межбюджетных отношений и содействие оптимизации расходов местных бюджетов;

повышение прозрачности и открытости муниципальных финансов, в том числе за счет размещения в открытом доступе актуальной информации, связанной с формированием и исполнением муниципального бюджета, регулярной публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

повышение эффективности процессов прогнозирования и исполнения муниципального бюджета.

II. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала

Приоритеты налоговой политики направлены:
на создание эффективной и стабильной налоговой системы,

обеспечивающей устойчивость муниципального бюджета в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

на привлечение инвестиций в экономику МО «Никольское» за счет создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов.

Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходного потенциала бюджета МО «Никольское», сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при активизации работы органов местного самоуправления муниципального образования по изысканию дополнительных источников доходов муниципального бюджета.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в иных субъектах Российской Федерации и районах Архангельской области, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории поселения, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих теневые схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

проведение индивидуальной работы с должниками по платежам в бюджетную систему и взаимодействие с организациями по вопросу увеличения налогооблагаемой базы на территории Шенкурского района;

взаимодействие органов местного самоуправления с налоговыми органами и другими администраторами доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

стимулирование инвестиционной деятельности через механизм стандартных налоговых льгот;

сохранение на период 2020-2022 годов ограничений на принятие новых налоговых льгот по местным налогам;

уточнение перечня объектов недвижимости для определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц на основе кадастровой стоимости в отношении административно-деловых и торговых центров, нежилых помещений, используемых для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

мониторинг результатов введения на территории Архангельской области налога на имущество физических лиц, продолжение работы органов местного самоуправления, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков,

которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

проведение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны муниципального образования;

активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

Политика расходования бюджетных средств в муниципальном образовании «Никольское» в 2020 году и среднесрочной перспективе должна быть направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и программными документами.

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом следующих принципов:

Сохранении достигнутых в 2019 году индикаторов повышения оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации, с учетом проведения предусмотренных в отраслевых «дорожных картах» мероприятий по оптимизации расходов и привлечению средств от приносящей доход деятельности;

обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации;

повышение уровня минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;

обеспечение исполнения социальных обязательств;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь, по заработной плате и социальным выплатам;

расширение доступа негосударственного сектора к предоставлению муниципальных услуг за счет бюджетных средств;

оптимизация инвестиционных расходов, в том числе за счет проведения мероприятий по сокращению объемов незавершенного строительства, финансирования объектов, соответствующих приоритетным задачам социально-экономического развития, завершения строительства объектов высокой степени готовности;

оптимизация расходов на муниципальное управление, в том числе за счет инвентаризации расходов на содержание органов местного самоуправления и уточнение отражения расходов, непосредственно не связанных с их обеспечением;

использование механизмов государственно-частного партнерства для привлечения инвестиций в социальную сферу, энергетику, жилищно-коммунальное хозяйство, дорожное строительство.

IV. Направления развития и совершенствования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2020 году будут формироваться в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Архангельской области от 21.10.2009 № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» .

- взаимоотношения с органами государственной власти и муниципального района.

Развитие взаимоотношений с вышестоящими органами власти должно быть продолжено в направлении дальнейшего укрепления финансовой самостоятельности бюджета поселения, повышения заинтересованности в развитии собственного налогового потенциала, для обеспечения эффективного исполнения полномочий по решению вопросов местного значения.

Необходимо продолжить работу по привлечению в поселение средств вышестоящих бюджетов, в том числе предоставляемых в рамках целевых программ, адресной инвестиционной программы.

Следует обеспечить неукоснительное соблюдение принципа разграничения ответственности за принимаемые решения и безусловного исполнения закрепленных за соответствующими бюджетами расходных обязательств.

V. Долговая политика

Долговая политика должна быть направлена на обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга.

Достижение указанной цели возможно при выполнении главной задачи долговой политики - способности полностью и в срок исполнять расходные и долговые обязательства, определять долговую емкость бюджета с учетом действующих и планируемых к принятию долговых обязательств на среднесрочный период.

Основным принципом долговой политики в 2020 – 2022 гг. будет являться воздержание от привлечения кредитных ресурсов. При необходимости использовать механизм задействования средств на счетах бюджетных учреждений для временного кассового разрыва в соответствии с действующими нормативно-правовыми документами.

VI. Совершенствование контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств

Работа по совершенствованию контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств должна быть направлена на повышение эффективности и качества контрольных мероприятий.

Предупреждению и пресечению бюджетных нарушений должно способствовать:

мониторинг качества договорной работы;

проведение анализа нарушений, выявленных в ходе проверок органами муниципального финансового контроля;

повышение прозрачности и информативности сведений о результатах контрольно-аналитических мероприятий, проведенных органами муниципального финансового контроля, обеспечение доступа к информации для органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и учреждений, общественных объединений, граждан.

Контроль должен быть направлен на достижение конечного результата по материалам контрольных мероприятий путем обязательного получения от проверенных учреждений информации об устранении нарушений.

Приоритетными направлениями финансового контроля являются:

соблюдение законодательства Российской Федерации, законодательства Архангельской области и нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, регулирующего формирование, утверждение и исполнение муниципальных программ;

целевое и эффективное использование бюджетных средств, направляемых на строительство и ремонт объектов муниципальной собственности;

соблюдение требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

полнота и своевременность представляемой отчетной информации.

Необходимо повышать доступность информации о процессах, происходящих в бюджетной системе муниципального образования «Никольское» в целях развития системы общественного контроля.